

Tesis 425

TD
271
V.1

TEMA DE TESIS

ARGENTINA - BRASIL : SOLUCION POLITICA PARA LATINOAMERICA



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Doctorando : Heberto J. Rubattino
Fecha : Noviembre de 1988

I N D I C E

V O L U M E N I

INTRODUCCION

1 - Planteo del problema	1
1.1 - Integración	
1.2 - Solución política	
2 - Esquema básico	2
3 - Cuadro de hipótesis	4
4 - Estructura del cuadro multivariado	5
5 - Explicación del cuadro multivariado	5
5.1 - La variable contextual (O)	
5.2 - La variable independiente (X)	
5.3 - La variable dependiente (Y)	
5.4 - La variable antecedente (Z)	
5.5 - La variable intermediaria (C)	
5.6 - La variable interviniente (T)	
5.7 - Análisis de Lazarfield previos y Grafes general	
6 - Diseño lógico (Decisiones metodológicas -Diseño y procedimientos de investigación)	17
7 - Plan de trabajo	19
8 - Organización de la obra	21

P R I M E R A P A R T E

<u>NUESTROS AMBIENTES DE ACTUACION</u>	22
--	----

CAPITULO I

<u>EL AMBIENTE INTERNACIONAL</u>	24
----------------------------------	----

1 - La situación política en la década del 80. ¿Hacia una segunda guerra fría?	24
2 - Un nuevo poder incontrolado o un nuevo imperialismo	26
3 - Demografía y crecimiento económico	28

- Economías de mercado y colectivistas	28
- Las grandes áreas de poder político	31
- Hacia el año 2000	32
- Conclusiones	34

CAPITULO II

EL AMBIENTE REGIONAL

1 - Panorama político latinoamericano y su relación con el punto de vista de los Estados Unidos	35
1.1 - La década del 60	
1.2 - La década del 70	
2 - Panorama económico latinoamericano	38
2.1 - La década del 60	
2.2 - La realidad económica actual	
3 - Similitudes políticas de los países latinoamericanos en sus orígenes	41
4 - Conclusiones	43

S E G U N D A P A R T E

<u>ASPECTOS ECONOMICOS Y POLITICOS DE ALGUNOS ORGANISMOS DE INTEGRACION LATINOAMERICANOS</u>	44
--	----

CAPITULO III

ALALC - ALADI - GRAN

- La Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) y la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)	49
1.1 - Evolución del comercio exterior en el seno de la ALALC/ALADI	
1.2 - ¿Cómo alcanzar la integración?	
- El Grupo Andino (GRAN)	59
- Conclusiones	62

T E R C E R A P A R T E

ARGENTINA : ANALISIS POLITICO

64

CAPITULO IV

ARGENTINA Y SU POLITICA EXTERIOR

67

- Nuestras relaciones exteriores con Latinoamérica 69
 - 1.1 - Argentina y la Carta de la OEA
 - 1.2 - Argentina y la cuestión de Santo Domingo
 - 1.3 - Argentina y el caso cubano
 - 1.4 - El gobierno del Dr. Raúl Alfonsín
- Argentina y las relaciones con Brasil a partir de la década del 60 83
 - 2.1 - El Acuerdo de Uruguayana
 - 2.2 - La utilización de los ríos de la Cuenca del Plata
 - 2.3 - La Argentina y su política nuclear con Brasil
 - 2.4 - El gobierno radical del Dr. Alfonsín y el acercamiento a Brasil: los acuerdos de integración de julio de 1986
- Conclusiones 105

CAPITULO V

DE LA ARGENTINA COMPLEJA A LA SOLUCION DEMOCRATICA

112

DEL SALVADOR

- Una mirada a la década infame 116
- La Argentina de los partidos 117
 - 2.1 - El régimen peronista (1946-1955)
 - 2.2 - El antiperonismo gobernante
 - 2.3 - El golpe del 66
 - 2.4 - El tercer gobierno peronista
 - 2.5 - El Proceso de Reorganización Nacional
- La esperanza argentina 121
- El nacionalismo en la Argentina 122
- La alternativa de poder de diciembre del 83 124
 - 5.1 - La cuestión peronista
 - 5.2 - La cuestión militar
 - 5.3 - La cuestión internacional
 - 5.4 - La cuestión económica
 - 5.5 - La cuestión educacional
 - 5.6 - El rol del Estado

6 - El populismo argentino	133
7 - Conclusiones	134
7.1 - Los "modelos" anteriores y la explicación del 30	
7.2 - La eclosión del populismo	
7.3 - La generación ideológica	
7.4 - 1966 y 1976: lo difícil de explicar	
7.5 - Cinco golpes de Estado frustrados y cinco triunfantes	
7.6 - 10 de diciembre de 1983: el ocaso de las intervenciones militares?	
7.7 - Causas estructurales	
7.8 - Continuidad y estabilidad	

CAPITULO VI

SOCIEDAD Y ECONOMICA EN LA ARGENTINA

LA LECTURA DE LA SOCIEDAD 146

1 - Generación del 80: clase dirigente, escuela y desarrollo	146
2 - El fenómeno peronista	148
3 - Rasgos del nuevo orden sociocultural	149
4 - Transformaciones sociales y escalas de valores	150
5 - Liderazgo político	152
6 - La "mentalidad" argentina	154

LA CUESTION ECONOMICA DESDE EL PUNTO DE VISTA POLITICO 158

7 - La crisis del 29, nacionalismo y pragmatismo proteccionista	158
8 - Agro - Industria - Estado: permanentes sectores en conflicto	160
9 - El inalcanzable desarrollo económico	161
10 - Los problemas en presencia	163
1 - Marco dentro del cual los problemas económicos argentinos se desenvuelven	164
2 - La política económica del gobierno Alfonsín	166

13 - Conclusiones	168
13.1 - Los grupos de poder significativos	
13.2 - La Argentina "moderna"	
13.3 - La deuda externa y su abundante recurrencia	

CAPITULO VII

LA ARGENTINA NECESITA ARQUITECTURA POLITICA 176

1 - La persistencia dinámica de la democracia	177
2 - Los valores contrapuestos	179
3 - Los postulados mayoritariamente compartidos	182
4 - Clase dirigente y educación como motores del desarrollo	185
5 - Educación, instrucción e información	187
6 - Qué necesita la Argentina del siglo XXI	188

C U A R T A P A R T E

BRASIL : ANALISIS POLITICO 190

CAPITULO VIII

BREVE REPASO HISTORICO 194

1 - La Segunda Guerra y el Brasil	194
1.1 - Getulio Vargas y el Estado Novo	
1.2 - La Tercera República	
1.3 - Dutra y el retorno constitucional	
1.4 - Vargas de nuevo presidente	
2 - El gobierno de Kubitschek (1956-1961)	197
3 - El gobierno de Janio Quadros (1961-1961)	198
4 - El gobierno de Joao Goulart (1961-1964)	199
5 - El gobierno militar de 1964	200
5.1 - Castelo Branco	
5.2 - Geisel	
5.3 - Costa e Silva	
5.4 - Garrastazú Medici	
5.5 - Figueiredo	

- 6 - José Sarney
- 7 - Conclusiones

CAPITULO IX

POLITICA INTERIOR : ENTRE LA TERCERA Y LA NUEVA REPUBLICA

- 1 - Los partidos políticos
 - 1.1 - Vargas: democracia política y reforma social
 - 1.2 - De la policromía partidaria al bipartidismo
 - 1.3 - Del gobierno militar al gobierno democrático
 - 1.4 - El Proyecto Nacional
 - 1.5 - Quiénes detentaron el poder en el esquema político impuesto por los militares
- 2 - El gobierno de José Sarney (15 marzo 1985) 218
- 3 - Conclusiones 220

CAPITULO X

EL FACTOR SOCIOECONOMICO 222

- 1 - Las reformas profundas 222
 - 1.1 - El populismo en el Brasil
 - 1.2 - Característica del proceso de urbanización
 - 1.3 - El nacionalismo
 - 1.4 - La clase media
 - 1.5 - La inmigración
- 2 - Cómo los brasileños pensaron el desarrollo de su país
 - 2.1 - Un punto de partida
 - 2.2 - La "oligarquía del café" y las consecuencias de las guerras mundiales
 - 2.3 - La sociedad dual
 - 2.4 - La industrialización en Brasil hasta mediados del 60
 - 2.5 - El desarrollo
 - 2.6 - Los resultados

3 - El futuro como potencia económica mundial	270
4 - La economía y el gobierno de Sarney: deuda externa y Plan Tropical	271
4.1 - Los tratados de complementación económica y cooperación recíproca con Argentina	
5 - Conclusiones	275

CAPITULO XI

LA POLITICA EXTERNA DEL BRASIL Y LOS ORIGENES DEL ENTENDIMIENTO

1 - Los niveles de interacción actuales y futuros	278
2 - Brasil y Estados Unidos después de Chapultepec	279
2.1 - Carter y las desavenencias profundas	
2.2 - Castelo Branco y la seguridad militar norteamericana	
2.3 - El porqué de la aproximación al "Tercer Mundo"	
2.4 - La neutralidad ideológica	
2.5 - La transición hacia la democracia y los Estados Unidos	
2.6 - Lo interno y lo externo	
2.7 - ¿Y ahora...?	
3 - La política hacia Latinoamérica y Argentina en particular	290
3.1 - Algo sobre el uso de los ríos	
3.2 - A modo de verificar concreciones o alejamiento de los objetivos geopolíticos	
3.4 - El programa nuclear brasileño	
4 - La transición hacia la democracia	296
5 - El gobierno Sarney y la política hacia Latinoamérica y Argentina en particular	297
6 - La Zona de Paz y de Cooperación en el Atlántico Sur	298
7 - Conclusiones	301

CAPITULO XII

QUE APRECIAMOS SOBRE BRASIL

- Brasil y la integración con Argentina	307
---	-----

Q U I N T A P A R T E

LA INTEGRACION

314

- 1 - La teoría de la integración 315
 - 1.1 - Integración económica
 - 1.2 - Integración política
- 2 - Los beneficios de la integración y cómo mantenerla 317

CAPITULO XIII

LA NUEVA FUERZA QUE IMPULSA LA INTEGRACION DE ARGENTINA Y BRASIL

320

- 1 - El marco teórico y la realidad circundante 320
- 2 - Los fines que debe perseguir la integración 323
- 3 - Los acuerdos entre Argentina y Brasil 325
- 4 - Porqué Argentina y Brasil decidieron unir sus economías 327
- 5 - Posible evolución 329
- 6 - La integración nuclear y militar y los temas no conjugados 330
- 7 - Si la Argentina logra... 331

CAPITULO XIV

ARGENTINA - BRASIL

SOLUCION POLITICA PARA LATINOAMERICA

333

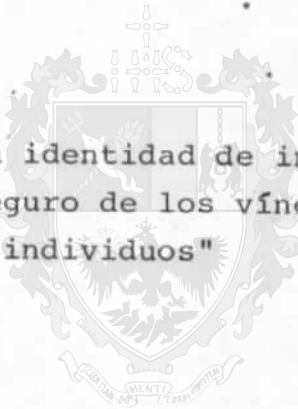
- 1 - Los nuevos ejes geopolíticos de América del Sur 333
- 2 - La misión de la Argentina en su rol latinoamericano 334
- 3 - El liderazgo conductor 335

V O L U M E N I I

1 - Referencias Primera Parte	1
2 - Referencias Segunda Parte	2
3 - Referencias Tercera Parte	3
4 - Referencias Cuarta Parte	57
5 - Referencias Quinta Parte	109
6 - Bibliografía consultada	112



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



"La identidad de intereses es lo más
seguro de los vínculos entre Estados
o individuos"

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

TUCIDIDES

INTRODUCCION

1 - PLANTEO DEL PROBLEMA

La presente investigación persigue como objetivo principal demostrar la siguiente Tesis:

"La integración de Argentina y Brasil impulsará la solución política para Latinoamérica".

Previo a la formulación de las Hipótesis correspondientes, es necesario definir algunos términos con los cuales trabajaremos:

1.1 - Integración:

Proceso de unificación de varias entidades ("Diccionario de Ciencias Sociales"; Instituto de Estudios Políticos; Madrid; 1976).

Según Joseph Nye, "es lo que constituye parte de un todo o lo que crea interdependencia (o dependencia mutua). Uno de los aspectos fundamentales de la teoría de la integración es la relación de un sentido de comunidad con la interdependencia de conducta". ("Integración Regional Comparada: concepto y medición"; Revista de la Integración Latinoamericana; N° 5; Noviembre 69; pág. 50 a 86).

Es oportuno especificar además el concepto de cooperación, que es utilizado asiduamente como sinónimo de integración. Según la Novísima Enciclopedia Ilustrada; Editorial Sopena S.A.; Buenos Aires; cooperación es "obrar para un mismo fin con otro u otros".

1.2 - Solución política:

Asentar las bases necesarias para que las sociedades se unan, sin rencores pasados, bajo el único signo de la compensación de necesidades y aspiraciones comunes y recíprocas, dispuestas a superar sus problemas por medio de las soluciones pacíficas.

Centrando el análisis de la política como una forma de conducta humana, presenta los siguientes caracteres:

- Es actividad libre no sujeta a normas jurídicas. La acción política no es acción cumplida de acuerdo con una regla.
- Es actividad polémica, o decisión que ajusta un conflicto. La acción política pugna por nuevas decisiones o las establece.
- Es unión que se proyecta como poder normativo.

2 - ESQUEMA BASICO

<div>DESARROLLO</div> <div>ETAPA</div>	<u>GENERAL</u>	<u>PARCIAL</u>
I - ETAPA PREVIA	a) Elección de Objeto y Universo de Análisis	1) Qué problema nos ocupa? 2) Para qué y qué se va a investigar. 3) Planteo del problema. 4) Alcance de los términos que definen el problema 5) Límites del problema.
	b) Revisión bibliográfica y de antecedentes	
	c) Marco teórico	1) Situación internacional general. 2) Situación regional. 3) Situación particular de Argentina. 4) Situación particular de Brasil. 5) Conclusiones generales del análisis comparativo global de Argentina y Brasil. 6) Postulados teóricos generales que sirven de marco de referencia al problema. 7) Definiciones de los conceptos utilizados.

II - DISEÑO LOGICO	a) Sistema de Hipótesis	1) Carácter 2) Variables y su definición 3) Estructura del cuadro multivariado.
	b) Decisiones metodológicas	1) Diseño y Procedimientos de investigación.
	c) Operacionalización	
III - RELEVAMIENTO DE DATOS	a) Instrumentos de relevamiento b) Organización del relevamiento. c) Pre-Test d) Recolección de datos.	
IV - PROCESAMIENTO DE DATOS	a) Codificación b) Tabulación c) Organización de los datos.	
V - ANALISIS E INTERPRETACION	a) Análisis b) Interpretación c) Informe final	

En el desarrollo del Esquema Básico de trabajo nos guiamos por las fichas de la Cátedra "Técnicas de Investigación I" del Lic. Alfredo Errandonea (h) de la Universidad del Salvador, con las reformas necesarias de acuerdo con las exigencias de la investigación.

(La Etapa Previa [I] ha sido expuesta en la Monografía sobre el tema de Tesis y el Plan Analítico correspondiente).

3 - CUADRO DE HIPOTESIS

Dada la necesidad de explicar los hechos que constituyen el objeto de esta investigación y con el fin de operacionalizar la tesis planteada, se ha elaborado el siguiente Cuadro de Hipótesis:

3.1 - Hipótesis N° 1

"La Argentina y Brasil sufren dependencias económicas y políticas debido a las relativas inestabilidades en estos campos y a las necesidades de alcanzar metas de desarrollo para superarlas".

(De carácter descriptivo - Señala existencias de uniformidades empíricas).

3.2 - Hipótesis N° 2

"El nivel de países desarrollados podrá ser alcanzado a través de relaciones de integración y coordinación de intereses comunes entre ambos países".

(De carácter ante - facto).

3.3 - Hipótesis N° 3

"Las diferencias entre las estructuras sociales, económicas y políticas que caracterizan a ambas naciones y la ausencia de posibilidades unilaterales de alcanzar la jerarquía de países desarrollados hacen necesario que aquéllas concreten sólidas relaciones de integración".

(De carácter ante - facto).

3.4 - Hipótesis N° 4

"La factibilidad de la integración política argentino-brasileña se halla encuadrada en diversos enfoques explicativos, como ser:

- vínculos de causalidad entre el funcionamiento de las estructuras de poder en el interior de cada Estado y la definición de los intereses y postulados en relación con la política exterior orientada a la integración.
- los probables efectos de los programas de integración en la evolución de las sociedades y en los sistemas políticos de los Estados participantes de tal manera que sea compatible con los objetivos nacionales".

(De carácter explicativo, que formula relación entre variables analíticas).

3.5 - Hipótesis N° 5

"El proceso destinado a convertir los postulados enunciados en las hipótesis anteriores en una acción deliberada para llevarlos a la realidad, deberá descansar en un vigoroso accionar político, pues supone articular y arbitrar los intereses y expectativas de los diversos grupos sociales, tratando de lograr postulados mayoritariamente compartidos y por ello legítimamente sustentados dentro de cada Estado".

(De carácter causa a efecto).

3.6 - Hipótesis N° 6

"El proceso político argentino deberá viabilizar prioritariamente una sólida organización y cohesión internas, encuadradas en una clara definición de objetivos nacionales que estén motorizados en su concreción por una élite dirigente proveniente de las luces más brillantes de la sociedad".

(De carácter causa a efecto).

4 - ESTRUCTURA DEL CUADRO MULTIVARIADO

(Ver Figura N° I).

5 - EXPLICACION DEL CUADRO MULTIVARIADO

El conjunto de variables que conforman el cuadro, posibilitarán acotar el análisis en función de los elementos de mayor incidencia en el proceso integrativo. Las mismas no son más que una parte de la totalidad de las que intervienen en el mencionado proceso.

Es de observar además, que la mayoría de las variables se caracterizan por un dinamismo vigoroso, que se traduce en el proceso de cambio que tiene lugar en cada Estado.

5.1 - La variable "contextual" (0) (técnicamente una constante): sin embargo al tratarse de la evaluación del "ambiente político" internacional y regional, no está exenta de las transformaciones señaladas anteriormente, las que consideramos lo suficientemente "pausadas" para adoptarlas con rasgos constantes.

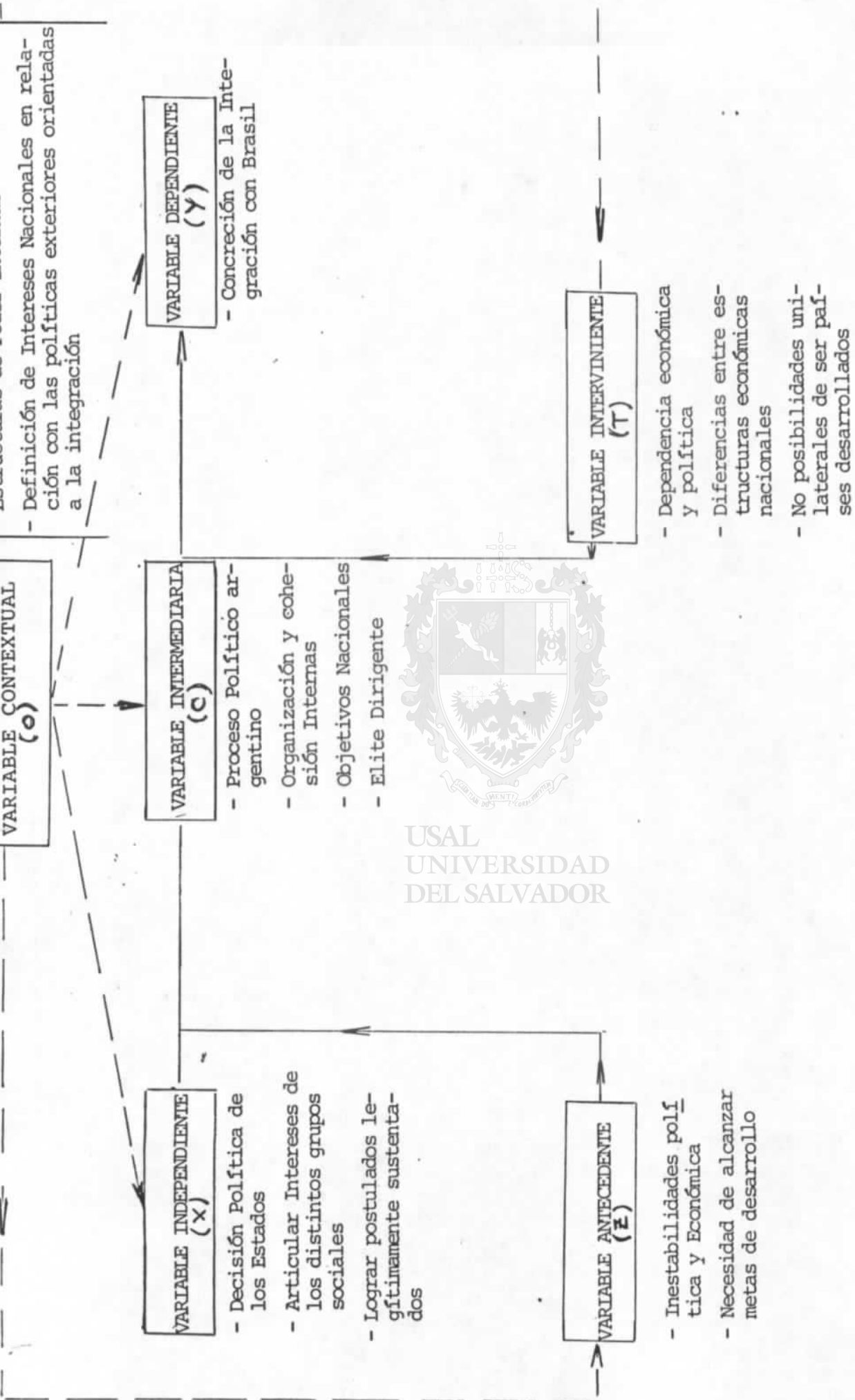


FIG. I **NOTA :** El cuadro multivariado configura un esquema hipotético utilizado en función de la complejidad que revisten los conceptos utilizados desde el aspecto metodológico.

Cabe definir qué se entiende por:

5.1.1 - Estructuras de poder: si bien las actitudes y motivaciones personales pueden tener una gran importancia en la dirección de las relaciones exteriores, los factores societales ponen a su operación límites muy estrictos. Por factores societales entendemos a aquellas variables que describen características de la sociedad en su conjunto y se refieren a unidades macroscópicas, por lo general naciones.

Asimismo, los factores actitudinales se refieren a aquellas variables que describen características de los individuos y con ellas que-remos aludir a actitudes, valores y motivaciones que forman parte de la visión general que del mundo tiene el individuo y que determina sus reacciones frente a hechos sociales importantes.

Los factores societales describen típicamente las características de las naciones; los actitudinales se refieren a las características de los individuos.

Al intentar examinar la interacción entre los factores societales y actitudinales surge el problema de los sujetos cuyas actitudes se han de estudiar.

Hemos de identificar los individuos y grupos que pueden ejercer influencia y determinar el grado en que son influyentes, las cuestiones sobre las que tienen control y la forma en que ejercen su influencia.

La necesidad de estudiar este problema de agregación pone de relieve que es preciso analizar las estructuras de poder de las naciones en cuestión.

El estudio de la estructura de poder revelará cuáles son los grupos que controlan las decisiones políticas, en qué circunstancias y en qué forma pueden hacer sentir su influencia.

Los factores estructurales representan un nivel de análisis distinto del de los factores societales o actitudinales. En el estudio de los factores estructurales las unidades de análisis son estructuras formales o informales. Los factores estructurales se refieren a características de estos mecanismos o estructuras. Estos factores son de gran importancia porque determinan la forma en que factores societales y actitudinales son canalizados en decisiones y acciones.

Es concebible que dos situaciones en las que factores societales y actitudinales sean semejantes tengan diferentes efectos según las estructuras de poder y de comunicación a través de las cuales se toman las decisiones.

(Kelman, Herbert; "Factores societales, actitudinales y estructurales de las relaciones internacionales"; en "Teorías Contemporáneas sobre las Relaciones Internacionales"; Editorial Tecnos; Madrid; 1ª edición; 1963; pág. 257 y sgtes.).

Cuando hablamos de poder aludimos al control del hombre sobre las ideas y acciones de otros hombres.

Por poder político entendemos las relaciones mutuas de control entre los que detentan la autoridad pública y entre estos últimos y el pueblo en general. El poder político ha de diferenciarse de la fuerza en el sentido de ejercicio real de la violencia material.

El poder político es una relación psicológica entre los que lo ejercen y aquéllos sobre los cuales se ejerce. Esa influencia puede ser ejercida a través de órdenes, amenazas, persuasión o una mezcla de todas ellas.

(Morgenthau, Hans; "La Política entre Naciones" en "Teorías Contemporáneas sobre las Relaciones Internacionales"; pág. 96).

- 5.1.2 - Interés nacional : el concepto se utiliza tanto en el análisis como en la acción políticos. Como instrumento analítico, suele emplearse para describir, explicar o evaluar las fuentes o la idoneidad de la política exterior de una nación.

Como instrumento de acción política, sirve como medio para justificar, denunciar o proponer de terminadas políticas. Ambas utilizaciones se refieren, en otras palabras, a lo que se considera mejor para una sociedad nacional, y tienen en común la tendencia a limitar el significado en cuestión a lo que se considera mejor para una nación en los asuntos internacionales.

("Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales"; Dirigida por David Sills; Vol. 6; Editorial Aguilar; Madrid; 1° edición; 1979).

- 5.1.3 - Política exterior : es el proceso de elaboración de pautas que orientan el curso de acción del Estado en su vinculación con los restantes miembros de la comunidad internacional. La misma se implementa a través de la ejecutividad de los Organos competentes de la estructura gubernamental, con el propósito de maximizar los beneficios que puedan derivarse de tales vinculaciones.

(Korniat, L.C.; "Política Exterior Comparada Latinoamericana"; sin editar; Buenos Aires; 1986).

- 5.2 - La variable independiente (X) (explicadora o causa del fenómeno estudiado: en este caso la integración con Brasil o variable dependiente).

El eje central de análisis lo ocupa esta relación bivariable (variable independiente/variable dependiente).

Los elementos a operacionalizar estarán dados por: la decisión política de los Estados en lograr la integración; la articulación de intereses de los distintos grupos sociales dentro de aquéllos y el logro de postulados legítimamente sustentados, o sea movimientos amplios respaldados por poderes significativos.

Merecen ser especificados los siguientes términos:

- 5.2.1 - Decisión política: una decisión es una resolución que se toma o se da en una cosa discutible o dudosa. Es también una sentencia o fallo.

("Enciclopedia Ilustrada de la Lengua Castellana"; Editorial Sopena Argentina; 12° edición; 1965).

Trasladado al plano de lo político (Introducción punto 1.2), entenderemos por decisión política a toda resolución adoptada o respaldada por una agencia de poder sobre una cuestión polémica (procesos, acciones o instituciones) cuya satisfacción se considera de bien público.

5.2.2 - Postulados legítimamente sustentados: los programas de integración multinacional suponen una selección y adopción previa de determinados valores.

El proceso destinado a identificar tales valores, y sobre todo, convertirlos en postulados de una acción deliberada para plasmarlos en la realidad, es un proceso esencialmente político, pues supone articular los intereses y las expectativas de los diferentes grupos sociales y, en su caso, arbitrar cuando los mismos son contrapuestos o divergentes, tratando de lograr postulados mayoritariamente compartidos, y por ello legítimamente sustentados.

Esta función inherente a los sistemas políticos nacionales aumenta su complejidad cuando para definir los fundamentos conceptuales y operativos de un programa de integración multinacional, es preciso compatibilizar y hasta amalgamar los valores, expectativas e intereses de varias colectividades nacionales. Para definir qué se entiende por sistema político, se deberá recurrir al punto 5.5.3.

De lo que se trata en esta fase es de negociar entre ellas a fin de lograr, en un complejo juego de intercambio de aspiraciones, la aceptación de interpretaciones, valoraciones y postulados comunes, que servirán para conferir legitimidad a las políticas de integración. Al mismo tiempo y para asegurar la eficacia del esquema de integración, se trata de convenir sus elementos básicos, de tal manera que aquél sea compatible con los objetivos nacionales y que, sobre todo, cumpla efectivamente su papel de instrumento complementario de las políticas nacionales.

("Los factores políticos en la integración económica regional"; Revista de Integración Latinoamericana; N° 108; Diciembre 1985; Año 10; INTAL; pág. 1).

5.3 - La variable dependiente (Y) : la que postula ser explicada o "efecto" de la variable independiente: integración de Argentina y Brasil. (El alcance del vocablo fue detallado en el punto 1.1). Es el efecto de una decisión política y su correspondiente implementación, o sea sus resultados.

5.4 - La variable antecedente (Z) : son aquellas situaciones que deben ser tenidas en cuenta como antecedente en la evaluación específica del tema integración, como paso previo a la consideración de la importancia que tiene la variable intermediaria para todo el proceso. Las situaciones enunciadas por esta variable intervienen con prelación temporal. Esta variable no determina a la relación principal X-Y, sino que la especifica.

Las inestabilidades políticas y económicas de los actores y las necesidades comunes de alcanzar metas de desarrollo, son posiblemente las situaciones más importantes a analizar previo a considerar la variable intermediaria en el proceso integrativo.

Como paso previo a la consideración de la variable intermediaria, se hace necesario definir qué se entiende por metas de desarrollo de un país o nivel o jerarquía de países desarrollados.

5.4.1 - Países desarrollados y en desarrollo

Aunque ha pasado a ser práctica, el referirse a los países como desarrollados o en desarrollo las designaciones usadas no se aplican en todos los casos exactamente a los mismos grupos de países.

También merece señalarse que la clasificación de los países se hace sólo a los fines estadísticos y analíticos.

La práctica usual seguida en los estudios generales de desarrollo es clasificar como países en desarrollo a todos aquéllos de América latina y el Caribe, además de otros en el resto del mundo.

Hay un consenso bastante amplio cuando se trata de clasificar a los países respecto a su nivel de desarrollo y para ello se han seleccionado ocho indicadores para expresar las diversas características de la economía de un país, a saber:

- Producto Bruto Interno per capita.
- Consumo de energía eléctrica per capita.
- Número de teléfonos en uso cada 1.000 habitantes.
- Tasa de alfabetización.
- Esperanza de vida.
- % que corresponde a la producción de la industria manufacturera.
- % de las exportaciones de manufacturas en el P.B.I. total.
- % de la población económicamente activa que trabaja fuera de la agricultura.

Evidentemente el factor de mayor peso (50% del total) es el P.B.I. per capita, y considerando solamente éste, se clasifican, en general, como países desarrollados a los que posean un índice superior a los 1.200 dólares.

(Naciones Unidas; Consejo Económico y Social; E/AC 54/L. 81; 15 octubre 1975; Grupo de Trabajo sobre los países en desarrollo menos adelantados y problemas de política conexos).

- 5.5 - La variable intermediaria (C) : toda la determinación de la variable independiente sobre la dependiente pasa por la intermediaria (relación entre la causa y el efecto). O sea que previo a la implementación de la integración, toda la determinación de la decisión política de los Estados, articulación de los intereses de los distintos grupos sociales y el logro de postulados legítimamente sustentados, deberán pasar por esta variable. Esta variable fortifica a la relación principal X-Y (en C→Y). La ausencia de C impediría la relación principal.

La relación causal continúa como variable intermediaria, alcanzando una relevancia que destacaremos en el análisis de nuestro país. Si se tiene en cuenta que toda política de integración pasa previamente a ser implementada por un complejo sistema de elaboración y toma de decisiones (proceso político de los actores, organización y cohesión internas, objetivos nacionales claros y permanentes y presencia de una élite dirigente que motoricen los postulados enunciados anteriormente) se puede apreciar la importancia de esta variable.

Los conceptos que necesitan ser precisados son los siguientes:

5.5.1 - Proceso político: el concepto hace referencia a las actividades de los individuos en grupos de diverso tipo en cuanto luchan por el poder, del cual hacen uso, para lograr propósitos personales o grupales. Sus formas más estudiadas han sido los esfuerzos llevados a cabo por partidos políticos, facciones y líderes en conflicto para obtener posiciones formales de autoridad legítima en los órganos centrales del gobierno.

El proceso opera también en los interminables conflictos entre naciones y bloques internacionales.

En todas estas formas del proceso político, el poder real puede ser muy diferente de la autoridad formal. Cualquiera de los objetivos del poder, expreso u oculto, puede ser incluido en el amplio espectro que va del bien al mal. Los medios pueden abarcar desde la violencia a la gradual elaboración de consenso.

El proceso político es quizás uno de los aspectos más difíciles de estudiar del comportamiento humano. Una de las dificultades consiste en el tremendo número de variables que operan simultáneamente de forma muy sutil.

Ello da como resultado una complejidad organizada, mucho más difícil de entender, en ocasiones, que la complejidad desorganizada de los fenómenos y de los cambios aleatorios, susceptibles de un análisis estadístico basado en la teoría de probabilidades.

("Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales"; Dirigida por David Sills; Vol. 8; Editorial Aguilar; Madrid; 1ª edición; 1979).

5.5.2 - Objetivos nacionales: "Las naciones que han alcanzado un mediano nivel político o cultural poseen objetivos que se proponen cumplir. En el orden interno los países pueden aspirar a mejorar su patrón material de vida, a contar con una economía próspera; a asegurar condiciones óptimas de salud para la población...y así sucesivamente. La lista de objetivos nacionales de orden interno es muy vasta..."

"Al propio tiempo, los Estados tienen objetivos en el plano internacional.... La determinación de esos objetivos y su armonía o disonancia con los demás Estados constituyen el nudo de la política internacional".

"Definimos los objetivos de la política exterior como aquellas metas estables que los Estados se proponen alcanzar en el plano internacional y para cuyo logro emplean los procedimientos y se valen de los métodos propios de esa política".

(Amadeo, Mario; "Manual de Política Internacional"; Editorial Abeledo Perrot; Buenos Aires; 1978).

- 5.5.3 - Sistema político: "Un sistema político es todo modelo persistente de relaciones humanas que involucra, en un grado significativo, control, influencia, poder o autoridad".

(Dahl, Robert; "Análisis Político Actual"; Editorial Universitaria de Buenos Aires; 2° edición; 1985; pág. 13).

Otra definición más operativa del concepto de sistemas políticos la obtenemos de David Easton (en "Sociología de las Relaciones Internacionales" de Marcel Merle; Alianza Universidad; 4° edición; Madrid; 1986; pág. 125 y sgtes.).

Según la interpretación de Easton, un sistema político es un conjunto de relaciones sometidas a un modo determinado de regulación y emplazado en un medio específico.

La identificación de funciones no basta para caracterizar un sistema; este último descansa básicamente sobre una red de relaciones o de interacciones, entre las diferentes funciones y entre los actores que la ejercen.

El análisis del sistema consiste en estudiar el conjunto de interacciones que se producen entre aquel y su entorno por medio de un esquema de tipo circular.

- 5.5.4 - Elite: (del fr. élite: galicismo por lo más escogido o superior en su género): con esta palabra designamos a un grupo muy pequeño (habitualmente menos del 0,5%) de gente que

tiene mucho más de por lo menos uno de los valores básicos que el resto de la población.

Los ocho tipos de valores básicos que los hombres desean son: riqueza; poder; respeto (o status); rectitud (o probidad); bienestar (o sentimiento de gratificación); ilustración; habilidad y afecto.

Al efecto, los miembros de una élite económica tienen mucho más riqueza; los de una élite política tienen mucho más poder; los de una élite ilustrada tienen mucho más conocimiento; y los de una élite de respeto, lo que esta palabra significa.

Esta concepción de "élites especializadas" cubre las necesidades de una población mejor educada y políticamente más activa, y sobre todo que el éxito de esa élite dependerá, en gran medida, del grado en que sus políticas y doctrinas resulten adecuadas a las necesidades de su tiempo y lugar.

Es necesario aclarar además, un vocablo que merece ser puntualizado: liderazgo.

El término quiere abarcar todas las formas de conducción de un grupo por un ente o élite.

La conducción, casi siempre, implica dirección compartida, y ésta, que todas las partes de la relación de liderazgo tengan un cometido común al menos similar y compatible (del "Diccionario de Ciencias Sociales"; Instituto de Estudios Políticos; Madrid; 1976).

- 5.6 - La variable interviniente (T) : especifica la relación, la condición, "con causa". Actúa como condicionante para que el proceso de integración política alcance su concreción.

En este caso los condicionantes estarían dados por:

- 5.6.1 - La dependencia económico política: el endeudamiento externo, limitada autonomía en el proceso decisorio, etc.
- 5.6.2 - Diferencias entre estructuras económicas nacionales: dadas fundamentalmente por los grados de desarrollo relativos entre ambos países.

5.6.3 - Ausencia unilateral por parte de los actores de alcanzar el grado de países desarrollados.

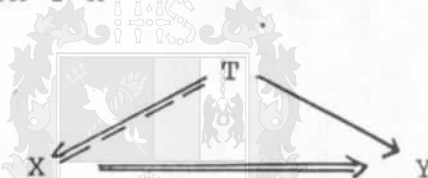
En el caso en análisis, los factores enunciados actúan como condicionantes para que se logre o no la integración entre Argentina y Brasil. La relación principal se ve reforzada por la relación T-Y (interviniente/dependiente).

5.7 - Análisis de Lazarfield previos y Grafes general

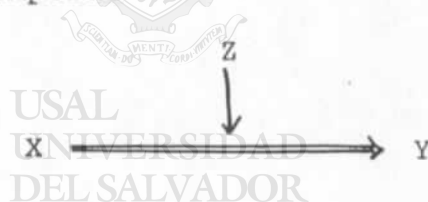
5.7.1 - La relación principal pasa por:



5.7.2 - La relación principal se ve reforzada por la relación T-X



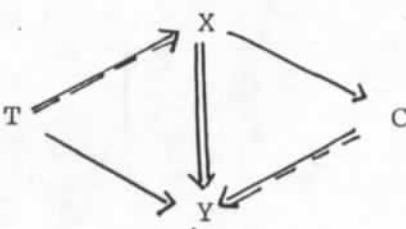
5.7.3 - La variable antecedente interviene con prelación temporal



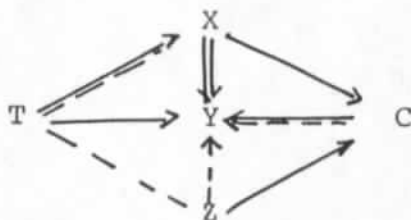
5.7.4 - La ausencia de la variable intermediaria impediría la relación principal



5.7.5 - Grafes parcial:



5.7.6 - Grafes general:



6 - DISEÑO LOGICO (Decisiones metodológicas - Diseño y procedimientos de investigación).

- 6.1 - La teoría es una exposición razonada y ordenada que nos orienta hacia la comprensión de algún aspecto de la realidad percibida.

La formulación de una teoría está rodeada de un cierto número de nociones y supuestos y que habrán de inspirar las decisiones concretas metodológicas y los sistemas de hipótesis que se someten a constatación empírica.

Del contexto de las respectivas teorías hemos delineado nuestro marco teórico, del que será necesario adoptar un conjunto de decisiones teórico metodológicas del mayor nivel para emprender la investigación, o sea una determinada estrategia, a la que llamamos paradigmas (o modelos).

- 6.2 - En el lenguaje corriente la palabra modelo se usa en varios sentidos. Tiene una connotación normativa o idea de perfección.

En Ciencias Sociales, el término no significa la realidad sino una construcción simplificada de una clase de fenómenos destinada a explicar la realidad o actuar sobre la misma.

La ventaja del modelo reside en que facilita la manipulación de datos y su desventaja en que la complejidad de la realidad se escapa a las excesivas simplificaciones.

A pesar de ello, los modelos son elementos útiles para hacer avanzar el pensamiento por caminos más precisos pero debe recordarse que no sustituyen a la tarea de pensar.

La elaboración de un modelo está condicionada a la cantidad de datos disponibles y se apoya en teorías, supuestos y premisas.

Los modelos de investigación están destinados a alcanzar desarrollo en Ciencias Sociales a causa de la insuficiencia de las teorías generales en estas disciplinas.

En este trabajo utilizaremos frecuentemente el término paradigma a efectos de no confundir conceptos.

- 6.3 - Entenderemos por paradigma a un conjunto de decisiones teórico-metodológico-epistemológicas que asumimos como estrategia de investigación para inspirar y fundar sistemas de hipótesis concretos.

No olvidamos que nos referiremos sólo a alguno de los grandes paradigmas que se formulan en las Ciencias Sociales, y que tienen su versión específica en cada una de sus disciplinas.

- 6.4 - De ellos, el análisis en curso involucra aspectos del paradigma funcionalista, o sea se centra en las relaciones entre los fenómenos o elementos y especialmente con el todo; relaciones que pueden ser positivas o negativas, manifiestas o latentes, etc.

El historicismo weberiano es también objeto del presente trabajo porque los acontecimientos históricos no ocurren de manera que pueda establecerse entre ellos una determinación sucesiva lineal definida, sino por el contrario se trata de configuraciones históricas complejas de las que trataremos de analizar las interconexiones que se observan.

- 6.5 - Los aspectos metodológicos del análisis se basarán en dos tipos de diseño de investigación o niveles de indagación, según el propósito de la investigación:

6.5.1 - Descriptivo (procura describir el fenómeno).

6.5.2 - Explicativo (para posibilitar la predicción o sea la tesis).

- 6.6 - En cuanto al tipo de procedimiento de investigación, los países tomados en consideración -Argentina y Brasil-, constituyen el universo de análisis, que compone el medio social real en el cual habrá de investigarse el fenómeno objeto de estudio.

No están incluidos en este universo el resto de los países del ambiente regional, ya que son considerados circunstancialmente.

Nuestra conceptualización del tema, adjudica naturaleza de partícula menor e indivisible del conjunto universo a cada Estado considerado, que son analizados en forma comparativa con lo que determinamos el Nivel de Análisis de la investigación.

- 6.7 - Por tratarse de un análisis multivariado, la interpretación del mismo obedece a un modelo de GRAFES, lo que permite aclarar la interacción de diversas variables excediendo con ello el análisis bivariado "dependiente-independiente".
- 6.8 - La última parte del presente estudio evaluará políticamente cómo, de alcanzarse la integración Argentina-Brasil, ésta obrará como solución política para los países latinoamericanos y que servirá fundamentalmente para concretar la salida necesaria hacia una estrategia en las relaciones Norte-Sur.

7 - PLAN DE TRABAJO

Las hipótesis de trabajo que nos hemos propuesto (ver Plan Analítico), las desarrollaremos y comprobaremos a lo largo de las partes y capítulos en que se divide esta obra, siguiendo un orden establecido, que en principio, será:

7.1 - Primera Parte

Una semblanza del panorama político mundial y latinoamericano muy general y la óptica con que los Estados Unidos han visto a los demás países del hemisferio. Con este saber del dónde estamos ubicados, podremos apreciar en forma más amplia el comportamiento político de los actores.

Los antecedentes políticos y actitudes pasadas quedarán plasmados en este punto.

Una apreciación del mundo en que viviremos hacia fines del siglo XX también ocupará un espacio en esta parte. La utilidad de su inserción estará dada, no como marco de referencia de la investigación, sino como características de un entorno en el cual deberemos actuar.

Una parte de la variable contextual será cubierta con las ideas aquí definidas.

7.2 - Segunda Parte

Siendo nuestro objetivo el plantear una solución de integración política entre Argentina y Brasil como herramienta para alcanzar adecuados niveles de estabilidad política y desarrollo económico entre los países latinoamericanos, vemos la necesidad de estudiar, desde el punto de vista de sus concreciones y resultados alcanzados, algunas experiencias previas llevadas a cabo en el ámbito latinoamericano. Nos podremos referir por ejemplo al Mercado Común Centroamericano (MCCA), Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), etc.

Nos proponemos con este tema apreciar errores y/o méritos alcanzados en algunos intentos previos de integración encarados por países del continente a partir de la década del 60, tratando de captar la óptica con que Argentina y Brasil intervinieron en dichos procesos.

Con este temario pretendemos complementar la zona señalada de la variable contextual iniciada en la Primera Parte.

7.3 - Tercera y Cuarta Parte

Un análisis político global de Argentina y Brasil, sus objetivos, aciertos y desaciertos y logros alcanzados, será el tema base que nos permitirá extraer las conclusiones sobre los puntos débiles a tener en cuenta para intensificar la estrategia a desarrollar.

Las variables independiente, antecedente e intermediaria, como asimismo la operacionalización de la variable interviniente, serán analizadas dentro del temario.

Si bien el fenómeno político es uno solo, con fines académicos encararemos el estudio en sus aspectos parciales (política externa, interna, económico, etc.).

7.4 - Quinta Parte

Habiendo arribado a conclusiones claras sobre los intereses de ambas naciones, nos introduciremos en el estudio de la teoría de integración más adecuada para alcanzar nuestros fines y las variables operativas

sobre las que debemos acentuar nuestro interés. Será de especial importancia analizar los probables efectos de los programas de integración en la evolución de las sociedades y en los sistemas políticos de los Estados participantes.

Estas variables a desarrollar las trabajaremos en su aplicación a la Argentina, dejando de lado las correspondientes a Brasil con el objeto de limitar la extensión de la obra.

Asimismo y acotando aún más el tema, el aspecto socio-político de las variables en juego, es lo que concretará nuestro accionar.

En su parte final, estudiaremos materialización de un liderazgo político por parte de Argentina y Brasil hacia los demás países de América latina y la nueva estrategia global de la región ante los centros de poder internacionales como consecuencia del nuevo espacio político a obtener.

8 - ORGANIZACION DE LA OBRA

Dividiremos la presentación del trabajo en dos Volúmenes.

Volumen I: contendrá la Introducción y cinco Partes constitutivas del Tema de Tesis.

Al principio de cada Parte se incluirá el Cuadro Multivariado con las variables analizadas en la misma.

Volumen II: se incluirán las Referencias indicadas en el texto (Volumen I), organizadas por Partes y dentro de éstas por números correlativos.

La bibliografía consultada se agregará al final de este Volumen.

P R I M E R A P A R T E

NUESTROS AMBIENTES DE ACTUACION

Hemos acordado que nuestro estudio se desarrollará a partir de la década del 60 (en que se crearon los principales organismos de integración para la región -sin dejar por ello de reconocer otros precedentes). Sin embargo en muchos casos deberemos incursionar en épocas anteriores debido a las consecuencias de algunos hechos allí acaecidos.

Una apreciación del mundo en que viviremos hacia fines del siglo XX también ocupará un espacio en esta Parte.

La utilidad de su inserción estará dada, no como marco de referencia de la investigación, sino como características de un entorno en el cual deberemos actuar.

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

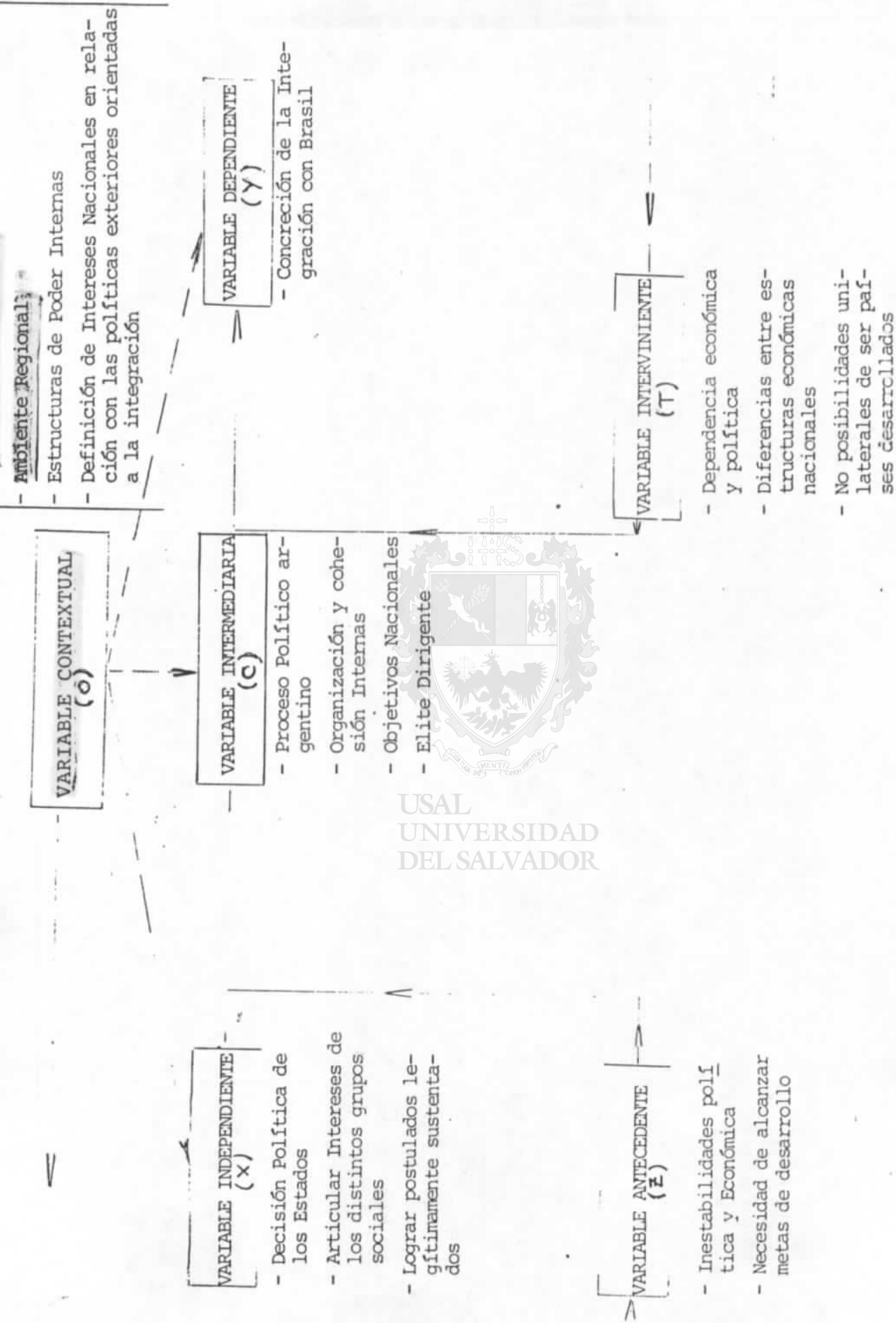


Fig. 1-1: NOTA : El cuadro multivariado configura un esquema hipotético utilizado en función de la complejidad que revisten los conceptos utilizados desde el aspecto metodológico.

C A P I T U L O I

EL AMBIENTE INTERNACIONAL

1 - LA SITUACION POLITICA EN LA DECADA DEL 80. HACIA UNA SEGUNDA GUERRA FRIA?

El panorama político en las relaciones entre Estados acapará nuestra atención a partir de aquí.

Después de la Segunda Guerra Mundial, la alianza triunfadora diseñó un nuevo orden internacional: Carta de las Naciones, Acuerdo Comercial (GATT), acuerdos monetarios (Bretton Woods) etc.

Durante la guerra fría (a partir de 1947 y hasta 1962 -crisis de misiles en Cuba), las dos superpotencias gobernaban al mundo en un equilibrio bipolar. Entre ambas reinaba un estado de tensión balanceado. Una visión que lo dividía en dos zonas antagónicas (democracia y comunismo), servía de basamento ideológico al conflicto planetario en un "juego de suma cero"

Al iniciarse la década del 70, la bipolaridad había cedido pa a un mundo multipolar caracterizado por varios centros de poder tanto en el plano político como económico. Dentro de este contexto surgió la "detente".

El el complejo mundo multipolar existen varias dimensiones de las relaciones internacionales que constituyen campos de conflicto y diálogo:

- la dimensión Este-Oeste: generada en la guerra fría y continuada en la "detente".
- la dimensión Norte-Sur: iniciada en los años 60/70 y referida a las negociaciones globales sobre la cooperación económica internacional para el desarrollo.
- las dimensiones Oeste-Oeste, Este-Este, Este-Sur, Oeste-Sur Este-Sur y Sur-Sur; que juegan interactivamente en todo el proceso político.